

Н. В. Федоровская
*старший научный сотрудник научной лаборатории
по проблемам превентивной деятельности
и предотвращению коррупции Национальной академии
внутренних дел (г. Киев, Украина)*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАЩИТА РАЗОБЛАЧИТЕЛЕЙ КОРРУПЦИИ В УКРАИНЕ

Международные стандарты защиты разоблачителей содержатся в ряде международно-правовых актов: п. 4 ст. 8, ст. 33 Конвенции ООН против коррупции, ст. 22 Уголовной конвенции о борьбе с коррупцией, ст. 9 Гражданской конвенции о борьбе с коррупцией.

В 2014 г. был принят Закон Украины «О предотвращении коррупции» [1]. В соответствии со ст. 53 Закона государство гарантирует и обеспечивает защитой лиц, оказывающих помощь в предотвращении и противодействии коррупции. При условии, что обличитель при наличии обоснованного убеждения, что информация является достоверной, сообщает о нарушении требований данного закона другим лицом.

В последние годы особое внимание общества приковано к разоблачению общественно необходимой информации, которая является предметом интереса граждан Украины (свидетельствует об угрозе государственному суверенитету, территориальной целостности Украины, обеспечивает реализацию конституционных прав, свобод и обязанностей; свидетельствует о возможности нарушения прав человека, введении общественности в заблуждение, вредных экологических и других негативных последствиях деятельности (бездеятельности) физических или юридических лиц и т. п.).

Установлено, что всего в 29 странах принят всеобъемлющий специализированный закон о защите разоблачителей, из них 11 стран европейского континента, другие 18 стран находятся на разных континентах и приняли законы после 2000-х гг., а первой это сделали Соединенные Штаты Америки в 1989 г.

Коррупция в Украине до сих пор остается актуальной проблемой. Защита разоблачителей коррупции является также одним из приоритетных задач Национального совета по вопросам антикоррупционной политики.

С целью усовершенствования законодательной базы в сфере защиты обличителей коррупции в соответствии с международными стандартами и лучшими практиками Верховная рада Украины 17 октября 2019 года приняла изменения в действующий Закон «О предупреждении коррупции» [2].

Уточнен правовой статус разоблачителей — людей, сообщивших о совершении коррупционного или связанного с коррупцией правонарушения, а также установлены права, гарантии и механизмы защиты этих лиц и лиц, приравненных к ним. Данный документ предусматривает, что разоблачителем коррупции может быть любое физическое лицо, сообщившее «о возможных фактах коррупционных или связанных с коррупцией правонарушений, совершенных другим лицом», если такая информация стала ему известна в связи с трудовой, профессиональной, хозяйственной, общественной, научной или иной деятельностью и при наличии убеждения, что информация является достоверной. Обличитель коррупции сможет пользоваться всеми видами правовой помощи или привлечь адвоката для защиты своих прав и представительства.

За сообщение о коррупционном преступлении, активное содействие его раскрытию, если денежный размер предмета преступления или нанесенные государству убытки от такого преступления в 5 тыс. и больше раз превышают размер прожиточного минимума для трудоспособных лиц, установленного на время совершения преступления, разоблачителю выплачивается вознаграждение в виде 10 % от денежного размера предмета преступления или от нанесенного государству ущерба после принятия судом обвинительного приговора, но не больше 3 тыс. МЗП, установленных на время совершения преступления в соответствии со статьей 53-7 «Вознаграждение разоблачителю».

Национальное антикоррупционное бюро Украины и Национальное агентство по предупреждению коррупции обязаны создать защищенные анонимные каналы связи (каналы онлайн-связи, анонимные горячие линии, электронные почтовые ящики и т. д.), по которым разоблачитель может передавать сообщение, гарантированно сохраняя свою анонимность.

Разоблачители, их близкие лица находятся под защитой государства в соответствии со статьей 53 Закона Украины «О предотвращении коррупции». При реальной угрозе жизни, жилью, здоровью и имуществу разоблачителей, их близких лиц в связи с сообщением о возможных фактах коррупционных или связанных с коррупцией правонарушений, других нарушений данного Закона правоохранительными органами к

ним могут быть применены правовые, организационно-технические и другие ориентированные на защиту от противоправных посягательств меры, предусмотренные Законом Украины «Об обеспечении безопасности лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве» [3].

Безусловно, риск совершения коррупционных правонарушений значительно повышается, если отсутствует система поддержки и защиты лиц, сообщивших о коррупции. В свою очередь, разработка и создание системы мер, направленных на защиту лиц, сообщивших о фактах коррупционных правонарушений и преступлений, имеют важнейшее значение для профилактики коррупции и формирования правил антикоррупционного поведения государственных служащих и иных лиц. Программа защиты разоблачителей по делам о коррупционных правонарушениях призвана обеспечить доступные и надежные каналы для сообщения о коррупционных нарушениях, надежную защиту разоблачителей от всех форм воздействия, а также разработку механизмов раскрытия информации, способствующих проведению реформирования законодательной и правоприменительной сфер с целью профилактики коррупции.

Подводя итоги, следует отметить, что внесенные изменения в закон, которые вступили в силу с 1 января 2020 г., создадут новую эффективную систему предотвращения коррупции на основе международных стандартов, что будет способствовать снижению уровня коррупции в государстве, а следовательно — развитию экономики и росту благосостояния граждан. Предусмотрено обеспечение государственной защиты разоблачителей коррупции, в частности защита их трудовых прав, интересов, бесплатная вторичная помощь, а также вознаграждение. Вознаграждение выплачивается разоблачителю коррупции, если он сообщил о преступлении, активно содействовал его раскрытию, денежный размер ущерба которого или нанесенный государству ущерб в пять тысяч раз и более превышает прожиточный минимум для трудоспособных лиц, установленный законом на момент совершения преступления.

Практика работы с разоблачителями коррупции может быть весьма успешной. Исследование «Барометр мировой коррупции 2016», которое в свое время провела Transparency International, показало, что только 14 % украинцев боялись сообщать о коррупции. При этом в Европе и Центральной Азии о коррупции боялся сообщать каждый третий [4].

СПИСОК ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Про запобігання корупції [Електронний ресурс] : Закон України, 14 жовт. 2014 р., № 1700-VII. — Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18>. — Дата доступу: 23.01.2020. [Вернуться к статье](#)
2. Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо викривачів корупції [Електронний ресурс] : Закон України від 17 жовт. 2019 р., № 198-IX. — Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/198-IX>. — Дата доступу: 23.01.2020. [Вернуться к статье](#)
3. Про забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві [Електронний ресурс] : Закон України, 23 груд. 1993 р., № 3782-XII. — Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3782-12>. — Дата доступу: 23.01.2020. [Вернуться к статье](#)
4. Калітенко, О. Без страху і з докором. Як у світі захищають викривачів корупції [Електронний ресурс] / О. Калітенко. — Режим доступу: <https://ti-ukraine.org/blogs/bez-strakhu-i-z-dokorom-yak-u-sviti-zahyshchaiut-vykryvachiv-koruptsii/>. — Дата доступу: 23.01.2020. [Вернуться к статье](#)